

ANUNȚ

„În conformitate cu prevederile art.7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, se aduce la cunoștință publică:

Proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza U.A.T. municipiul Constanța.

Proiectul de hotărâre poate fi consultat, începând cu data de 13.03.2026, pentru o perioadă de 30 zile lucrătoare:

- la sediul Primăriei municipiului Constanța situat pe bd. Tomis nr.51;
- pe site-ul instituției noastre www.primaria-constanta.ro, la secțiunea „De interes public – Transparență Decizională pe Legea 52/2003 – Informare și Consultare publică”;
- pe pagina de facebook www.facebook.com/PrimariaConstanta.

În temeiul art.7, alin.(4) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, se pot trimite în scris propuneri, sugestii sau opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de hotărâre supus dezbaterii publice.

Termenul privind depunerea propunerilor, sugestiilor sau opiniilor este până la data de **23.03.2026**. Propunerile, sugestiile sau opiniile se vor transmite în scris:

- prin poștă la sediul Primăriei municipiului Constanța din str. George Enescu nr.4;
- sau prin e-mail la adresa agenti.economici@primaria-constanta.ro.

Informații suplimentare pot fi obținute la numărul de telefon 0724085229, persoană de contact Lenuța Gârgă.

Materialele transmise vor purta mențiunea **Recomandare la Proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza U.A.T. municipiul Constanța.**



Raport de specialitate

privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza U.A.T. municipiul Constanța

Luând în considerare referatul de aprobare al domnului primar Vergil Chițac înregistrat sub nr. _____ / _____ în calitate de inițiator;

I. Fundamentare juridică:

În municipiul Constanța funcționează, în prezent, un număr de 218 săli de jocuri de noroc și de agenții de pariuri, însumând 1440 mijloace de joc tip slot-machine dintr-un total de 102.186 mijloace la nivel național, autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc conform prevederilor OUG nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare, fără să fi fost necesară eliberarea autorizației de funcționare din partea autorității locale.

Prin art. III pct.6 din OUG nr.7/25.02.2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, autoritățile publice locale prin consiliile locale pot decide dacă pe raza unității administrative-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Inițiativa legislativă locală este fundamentată pe atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public local, competențele de reglementare a activității economice și de administrare a teritoriului, principiul autonomiei locale și dispozițiile OUG nr.7/2026, care consacră interesul public major în limitarea impactului social al activităților jocurilor de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.

Măsura propusă reprezintă aplicarea la nivel local a cadrului normativ național și urmărește prevenirea și combaterea riscurilor asociate fenomenului jocurilor de noroc, cu impact și probabilitate de producere în special în rândul populației vulnerabile.

II. Temeiul legal care stă la baza adoptării hotărârii:

- Art.3 alin (2) din Legea nr.24/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Art. 7 alin (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile OUG nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare;
- Art. III pct. 6 și art. XXXIX din OUG nr.7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;
- Art.2 lit g) din Legea nr.31/1996 privind regimul monopolului de stat;
- OUG nr.159/1999 privind înființarea Companiei Naționale „Loteria Română” SA.

III. Considerente de oportunitate:

Rezultatele analizei realizate la nivelul municipiului Constanța evidențiază impactul social semnificativ al jocurilor de noroc asupra comunității, necesitatea protejării tinerilor și categoriilor vulnerabile de efectele inițierii precoce și adâncirii adicției pentru astfel de activități considerate recreative, creșterea costurilor sociale indirecte suportate de comunitate și necesitatea unei intervenții administrative preventive,

transparente, proporționale bazate pe principiul imparțialității, transparenței și satisfacerii interesului public local.

Rezultatele studiilor europene care relevă că jocurile tip loto prezintă un risc social considerabil mai scăzut spre deosebire de alte tipuri de jocuri de noroc. Legislația națională care consacră drept exclusiv Loteriei Naționale de a organiza jocurile tip loto, acest lucru reprezentând o opțiune strategică a statului român, cu scopul de a trata riscurile sociale atașate activităților de jocuri de noroc asupra populației și combaterea pieței ilegale din acest domeniu.

IV. Impactul economic și social:

Jocurile de noroc sunt recunoscute de Organizația Mondială a Sănătății ca o tulburare de control al impulsurilor. Adicțiile în rândul tinerilor sunt considerate din ce în ce mai mult o problemă de sănătate, nu doar o slăbiciune morală, necesitând intervenții integrate pentru a preveni transformarea lor într-un fenomen de masă; lipsa unor centre specializate pentru tratarea acestei adicții, la nivelul municipiului Constanța, fiind o circumstanță agravantă a fenomenului.

Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri și a patologilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violență domestică cauzate de pierderile financiare masive la „păcănele”.

Fondurile care ieșeau din economia locală către operatorii de jocuri vor rămâne la dispoziția familiilor și vor fi direcționate către consumul local sustenabil (comerț, servicii, economisire). Jocurile de noroc tind să afecteze disproporționat persoanele cu venituri mici, eliminarea acestor activități fiind o măsură de protecție a celor mai vulnerabili cetățeni ai municipiului Constanța.

Eliminarea sălilor de joc și transformarea acestor locații în spații cu fațade transparente și deschise va contribui la restabilirea esteticii urbane și a coerenței arhitecturale a orașului, urmare îndepărtării bannerelor colorate strident – pentru a atrage atenția, a ecranelor LED supradimensionate cu reclamă agresivă și a autocolantelor care acoperă parterurile blocurilor ceea ce imprimă în prezent un caracter de obscuritate.

Față de cele prezentate, în temeiul art.136 alin.(8) lit.b) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, s-a întocmit prezentul raport de specialitate care însoțește proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza U.A.T. municipiului Constanța, ce va fi supus spre analiză, dezbateri și aprobare plenului Consiliului Local al municipiului Constanța.

Director Executiv
Oana MARTIN

Serviciul juridic,
consilier juridic



REFERAT DE APROBARE

privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza U.A.T. municipiul Constanța

Văzând prevederile Ordonanței Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;

Luând în considerare că:

- potrivit reglementărilor în vigoare până la adoptarea OUG nr.7/2026, licența de organizare și autorizația de exploatare a jocurilor de noroc permiteau unui operator autorizat să își desfășoare activitatea pe întreg teritoriul României, fără alte avize, aprobări sau taxe locale; autoritatea administrației locale fiind doar notificată înainte de începerea activității, neavând atribuții decizionale sau de reglementare privind amplasarea ori limitarea activității pe raza sa teritorială;

- prin OUG nr.7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, Guvernul României a acordat consiliilor locale ale UAT-urilor posibilitatea de a decide , prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc, consacându-se astfel rolul activ al autorităților administrației publice locale în reglementarea și controlul jocurilor de noroc pe raza teritorială proprie;

- Loteria Română este unic organizator al jocurilor loto pe teritoriul României, beneficiind de licență de organizare și autorizație de exploatare prin efectul legii și activitatea aceste companii de stat are ca scop canalizarea controlată a jocurilor cu risc redus, combaterea pieței ilegale și asigurarea unor venituri constante la bugetul de stat;

- există un interes public major recunoscut nemijlocit prin prevederile OUG nr.7/2026, de a limita impactul social al jocurilor de noroc; această calificare juridică având ca și consecințe directe: legitimizarea restrângerii exercițiului libertății economice, permiterea luării de măsuri restrictive și fundamentarea intervențiilor administrative cu caracter general;

- impactul activităților de recreere prin practicarea de jocuri de noroc asupra mediului urban este negativ și semnificativ, afectând structura socială, sănătatea publică și economia locală; proliferarea acestor spații fizice în care se desfășoară astfel de activități, de cele mai multe ori localizate în zone aglomerate urban, rezidențiale sau în apropierea unităților de învățământ, contribuie la creșterea dependenței față de acest tip de activități și a problemelor conexe cu aceasta;

- din punct de vedere social, potrivit studiilor dar și realității zilnice, jocurile de noroc creează o dependență incontrollabilă (1,3% din populația adultă este dependentă de jocuri de noroc) ceea ce duce la stări de anxietate, depresie și chiar acțiuni suicidale, dar și la destrămarea familiilor ca urmare a dificultăților financiare și a timpului mare petrecut în sălile de joc, departe de acestea;

- desfășurarea activităților de jocuri de noroc are un impact negativ asupra mediului urban în general, din motive cum ar fi: degradarea zonelor urbane ca urmare a faptului că sălile de jocuri de noroc sunt deschise în regim non-stop, atrăgând persoane marginalizate și vulnerabile, creând un disconfort fonic și vizual pentru locatarii din zonă;

- municipiul Constanța are un profil universitar pronunțat iar concentrarea ridicată a operatorilor de jocuri de noroc în proximitatea zonelor rezidențiale și educaționale normalizează comportamentul tip gambling, reduce percepția riscului, crește probabilitatea inițierii timpurii în rândul minorilor și amplifică vulnerabilitatea financiară;

În temeiul art.136 alin.(1) și alin.(8) lit.a) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, inițiez proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza U.A.T. municipiul Constanța

PRIMAR,
VERGIL CHIȚAC



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
MUNICIPIUL CONSTANȚA

PROIECT DE HOTĂRÂRE
AVIZAT,
SECRETAR GENERAL,
Fulvia-Antonela DINESCU

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 67/27.02.2026
privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc în
locații fizice pe raza U.A.T. municipiul Constanța

Primarul Municipiului Constanța, Vergil Chițac, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr. _____/_____, în calitate sa de inițiator, având în vedere:

- raportul de specialitate al Serviciului autorizare activități economice din cadrul Direcției activități economice, înregistrat sub nr. 47389/27.02.2026;

În conformitate cu prevederile:

- Art. III și art.XXXIX din OUG nr.7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ – teritoriale;

- Art. 18¹ din OUG nr.77 /2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc;

- Art 2 lit.g) din Legea nr 31/1996 privind regimul monopolului de stat;

- OUG nr.159/1999 privind înființarea Companiei Naționale „Loteria Română” SA;

- Art.7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

- Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative;

Luând în considerare:

- HCL nr.19/2026 privind aprobarea Regulamentului pentru organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în municipiul Constanța;

- adresa Instituției Prefectului – Județul Constanța nr. 4365/05.03.2026 înregistrată la Primăria Constanța cu nr. 5816/11.03.2026;

- adresa Loteriei Române SA nr.2825/03.03.2026 înregistrată la Primăria Constanța cu nr. 59634/12.03.2026;

În temeiul prevederilor art.129 alin.(14) și art.196 alin.(1) lit.a) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

PROPUNE:

Art.1. (1) Se interzice organizarea și desfășurarea activităților de jocuri de noroc în locații fizice, pe raza U.A.T. municipiul Constanța, reglementate conform prevederilor OUG nr.77/2009 cu modificările și completările ulterioare, cu excepția jocurilor loto tradiționale aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA, în condițiile legislației speciale care reglementează monopolul de stat.

(2) Autorizația de funcționare pentru Compania Națională „Loteria Română” SA se acordă sau se respinge prin hotărâre a consiliului local, în baza Regulamentului pentru organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în municipiul Constanța, aprobat prin HCL nr.19/2026, cu respectarea prevederilor art.III pct.6 alin.(3) din OUG nr.7/2026.

(3) Operatorii economici care dețin autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc,

valabilă la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, își pot continua activitatea doar până la expirarea perioadei de valabilitate a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc.

Art.2 Presentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței ordinare din luna 2026 se transmite de Secretarul General al Municipiului următoarelor Comisii de specialitate: Comisia nr. 1 de studii, prognoze economico-sociale, buget, finanțe și administrarea domeniului public și privat al municipiului Constanța, Comisia nr.3 pentru servicii publice, comerț, turism și agrement, Comisia nr.5 pentru administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățeanului în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum și întocmirii avizului cu privire la adoptare.

INIȚIATOR,
PRIMAR
VERGIL CHIȚAC