



Registru pentru consemnarea și analizarea propunerilor
opiniilor sau recomandărilor primite

cu privire la proiectul de hotărâre privind Regulamentului privind organizarea și funcționarea serviciului de administrare a cimitirelor publice
de pe raza municipiului Constanța

Nr. crt	Data primirii	Persoana/organizația inițiatoare	Date de contact	Conținut propunere/opinie recomandare	Stadiu (preluată/ne preluată)	justificare
1.	141340 /23.07. 2024	Avocat Doicescu Mirela	avmdoicescu@yahoo.com av. Doicescu Mirela	1.Proiectul conține pre multe documente toate analizate o dată. Prima data modalitatea si ulterior studiul. 2.La art. 10 din Regulamentul găsim dispoziția pe care am criticat-o la studiul de oportunitate privind dimensiunile locurilor de înhumare la cimitirele nou înființate și am făcut acolo precizarea că există uneori necesitatea ca locurile de înhumare să aibă o dimensiune mai mare ori din modul de redactare al articolului se vede că dimensiunea este imperativă negăsindu-se undeva că se referă la o dimensiune minimă ci la dimensiunea exactă a locului de veci. 3.art. 13 din regulament prevede orarul în care	Preluat parțial Nepreluat	1. Studiul a fost aprobat în luna decembrie 2025. 2. In referire la art 10 și art.11 din regulament, documentația urbanistica reglementează funcțiunile pe zonă, iar maniera de exploatare se face prin Regulament. ART. 14 din Legea 102/2014: (1) Organizarea și funcționarea cimitirelor și a crematoriilor se realizează în condițiile prezentei legi, în conformitate cu prevederile hotărârii Guvernului adoptate potrivit prevederilor art. 40 și ale regulamentului de organizare și funcționare aprobat prin hotărâre a consiliului local, precum și a regulamentelor de organizare și funcționare proprii cultelor, prin care se instituie reguli generale pentru serviciile de înhumare și de incinerare. 3.In referire la punctul 13 din regulament, privind extinderea programului de acces, pana la orele

			<p>este permis accesul vizitatorilor în opinie s-ar impune 7.00 – 18.00</p> <p>4.În ceea ce privește articolul 15 unde se prevede faptul că este permis accesul cu autovehiculele în incinta cimitirului ar fi trebuit să fie evident explicat de la început că în ceea ce privește cimitirul Central accesul nu poate fi decât pe aleea centrală restul aleilor nepermițând prin gradul de ocupare.</p> <p>5.articolul 16 din noul Regulament vine cu un element de noutate care apreciem noi că produce prejudicii și instituie o cheltuială suplimentară într-un moment greu pentru persoanele care au nevoi.</p> <p>6.articolul 18 alineatul 2 se instituie obligativitatea de a depune o cerere cu 30 zile înainte de expirarea duratei de concesiune în scopul prelungirii contractului de concesiune pe care îl aveai încheiat.</p> <p>7.la art. 19 este prevăzut faptul că la expirarea duratei de concesiune, titularul sau moștenitorii au un drept de preemțiune la atribuirea locului de înhumare drept de preemțiune care se exercită în termen de 90 de zile de la data expirării duratei de concesiunii. Notificarea de la art. 19 alin. 2 și actul administrativ de încetarea a folosinței nu se vor emite în același timp în lipsa unor prevederi exprese. Taxa de concesiune se va plăti majorată cu 300% pentru toată perioadă pe care se încheie noul contract de concesiune sau numai pentru perioada în care nu a exista contract de concesiune.</p>	<p>Preluat</p> <p>Nepreluat</p> <p>Nepreluat</p> <p>Nepreluat</p> <p>Nepreluat</p>	<p>18.00, putem fi de acord.</p> <p>4.In ceea ce privește pct 15, este facuta mentiunea generica „este permis accesul vizitatorilor, cu autovehicule, în incinta cimitirului în funcție de infrastructura acestuia”</p> <p>5. taxa de concesiune se achita potrivit prevederilor hotărârii de consiliul local ce cuprinde taxele și impozitele locală</p> <p>6. In referire la dispozitiile art 18, mentionam ca acestea trebuie coroborate cu dispozitiile art. 19, ce reglementeaza un timp de exprimare a optiunii de mentinere a contractului asupra locului de veci pe o perioada extinsa fata de termenul de 30 zile reglementat la art.18.</p> <p>7.Sunt reglementate doua termene pentru titular pentru exprimarea optiunii, cel de 30 zile pana la ajungerea la termen a contractului de concesiune, cel de 90 zile – ce curge de la data expirarii contractului- in care poate solicita incheierea contractului- în total un termen rezonabil de 120 zile. In ipoteza in care, ulterior expirării acestui termen extins cu valentele juridice indicate, pe perioada procedurii administrative de declarare a disponibilitatii locului de veci- conform art.25, respectiv pana la emiterea actului adminsitrativ- Dispozitie de Primar- conform termenelor indicate, vechiul titular sau soțul/soția acestuia sau una din rudele care fac dovada prin acte de</p>
--	--	--	--	--	--



						stare civila că este cea mai apropiată în grad cu fostul titular al locului de concesiune, sau cu persoanele înhumate în acel loc poate solicita încheierea contractului de concesiune în condițiile art 16, sub condiția plății taxei de concesiune majorată cu 300%.
2.	143846 /25.07.2024 141488 /23.07.2024	Arhiepiscopia Tomisului	Arhiepiscopi a Tomisului Pr. Petru Ciprian Pricop	Vă rugăm să luați act și de Legea Cultelor nr. 486/2006 de Regulamentul Cultelor Religioase și să armonizați Hotărârea consiliului local și Regulamentul, pe care le veți promova, astfel încât să existe excluderi sau criterii discreționare	nepreluat	Recomandarea dumneavoastră poate fi sintetizată sub aspectul introducerii sintagmei „unitati de cult”, din perspectiva asigurării calitatii de concesiune, fiind indicată pe parcursul punctului de vedere necesitatea completării articolelor indicate cu sintagma „operator economic/unitati de cult”, în loc de „operator economic” Temeiul legal: art 1 alin 2 lit a din Legea 102/2014 și art 27 din Legea 489/2006. ART. 1 Prezenta lege stabilește drepturile și obligațiile în legătură cu activități funerare, cimitire și crematorii umane. (2) Prevederile prezentei legi se aplică: a) cultelor, bisericilor și comunităților religioase, denumite în continuare culte, autorităților administrației publice locale, operatorilor economici, fundațiilor și asociațiilor, care dețin în proprietate, în administrare sau în întreținere cimitire în funcțiune sau închise, opere comemorative sau crematorii umane; b) persoanelor fizice și/sau juridice care prestează servicii funerare, precum și activități legate de întreținerea și funcționarea cimitirelor, a operelor comemorative sau a crematoriilor umane.

					<p>Sub un prim aspect, va rugam sa observati ca textele legale la care faceti referire se refera la ipoteza in care detineti in proprietate sau in administrare/intretinere cimitire etc.</p> <p>Domeniul de reglementare al Ordonanței 71/2002 este prevăzut la art. 1 alin. (1) care dispune: <i>„Prezenta ordonanță are ca obiect reglementarea înființării, organizării, exploatării, finanțării, monitorizării și controlului funcționării serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, denumite în continuare servicii de administrare a domeniului public și privat”.</i></p> <p>La art. 2 lit. a) din Ordonanță este definit conceptul de „serviciu de administrare a domeniului public și privat” ca fiind <i>totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale.</i> Iar la art. 3 alin. (1) lit. m) se prevede că <i>serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local având ca obiect:</i></p> <p><i>m) [...] administrarea cimitirelor și crematoriilor;</i></p> <p>Potrivit art. 10 alin. (1) din Ordonanță <i>gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:</i></p> <p><i>a) gestiune directă;</i></p>
--	--	--	--	--	---



						<p><i>b) gestiune delegată.</i> ultima fiind atribuită conform prevederilor Legii nr. 98/2016 sau Legii nr. 100/2016, precum și prevederilor actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal național și al Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat și principiului minimei atingeri aduse concurenței.</p> <p>(Legea 489/2005: ART. 17 1) Calitatea de cult recunoscut de stat se dobândește prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Secretariatului de Stat pentru Culte, de către asociațiile religioase care, prin activitatea și numărul lor de membri, oferă garanții de durabilitate, stabilitate și interes public. ART. 29 (1) Cultele au dreptul exclusiv de a produce și valorifica obiectele și bunurile necesare activității de cult, în condițiile legii. (2) Utilizarea operelor muzicale în activitatea cultelor recunoscute se face fără plata taxelor către organele de gestiune colectivă a drepturilor de autor.</p>
3.	144494 /26.07. 2024	Progress Consulting S.A.	alina.stanciu@progressconsulting.ro o dir. Rapotan Adrian	Observații și propuneri vizând regulamentul art. 2-9, 11-21, 24-26, 29-30, 33-36,38,42-96, Regulamentul a fost întocmit cu nerespectarea legislației aplicabile. Regulamentul pus în dezbatere publică nu a fost întocmit în baza documentației obligatorii prevăzute de legislația aplicabilă.	nepreluat	<ol style="list-style-type: none">1. In referire la titlul Regulamentului, apreciem ca forma actuala este legala, regimul juridic fiind descris in cadrul Regulamentului.2. Regulamentul vizeaza organizarea si functionarea serviciului de administrare a cimitirelor publice de pe raza Municipiului

					<p>Constanta, iar pe calea acestui demers nu va puteti autointitula proprietarul Cimitirului Municipal Constanta, inasa aceasta observatie face obiectul altei analize</p> <p>3. Domeniul de reglementare al Ordonanței 71/2002 este prevăzut la art. 1 alin. (1) care dispune: <i>„Prezenta ordonanță are ca obiect reglementarea înființării, organizării, exploatării, finanțării, monitorizării și controlului funcționării serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, denumite în continuare servicii de administrare a domeniului public și privat”.</i></p> <p>La art. 2 lit. a) din Ordonanță este definit conceptul de „serviciu de administrare a domeniului public și privat” ca fiind <i>totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale.</i> Iar la art. 3 alin. (1) lit. m) se prevede că <i>serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local având ca obiect:</i> <i>m) [...] administrarea cimitirelor și crematoriilor;</i></p> <p>Potrivit art. 10 alin. (1) din Ordonanță <i>gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele</i></p>
--	--	--	--	--	---



					<p><i>modalități:</i></p> <p>c) <i>gestiune directă;</i></p> <p>d) <i>gestiune delegată.</i></p> <p>ultima fiind atribuită conform prevederilor Legii nr. 98/2016 sau Legii nr. 100/2016, precum și prevederilor actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal național și al Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat și principiului minimei atingeri aduse concurenței.</p> <p>ART. 12 În cazul gestiunii delegate autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor. Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor <u>Legii nr. 98/2016</u> privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale <u>Legii nr. 100/2016</u> privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>ART. 13 Pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat se aplică, după caz, prevederile <u>Legii nr. 98/2016</u>, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele ale <u>Legii nr. 100/2016</u>, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile actelor</p>
--	--	--	--	--	---

					<p>normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal național și al Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat și principiului minimei atingeri aduse concurenței Legea 100/2016 art 5:</p> <p>h) contract de concesiune de servicii - contract cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe autorități/entități contractante încredințează prestarea și gestionarea de servicii, altele decât executarea de lucrări prevăzută la lit. g), unuia sau mai multor operatori economici, în care contraprestația pentru servicii este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata serviciile care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată; Prin corelarea textelor legale, evident ne aflăm în ipoteza unui contract de delegare a gestiunii prin concesiunea serviciului public de administrare a cimitirelor publice ce aparțin domeniului public al Municipiului Constanta.</p> <p>4. Obiectul contractului de delegare a gestiunii prin concesiunea serviciului public de administrare a cimitirelor publice ce aparțin domeniului public al Municipiului Constanta vizează un ansamblu, astfel cum este reglementat.</p> <p>5. Regulamentul, prin art 3 reglementează sfera de aplicare a acestui Regulament:</p> <p>Art.3. (1) Înființarea, extinderea, închiderea și desființarea cimitirelor publice se realizează potrivit legii, cu aprobarea Consiliului local al municipiului Constanța și cu respectarea</p>
--	--	--	--	--	---



					<p>documentațiilor de urbanism.</p> <p>(2) În municipiul Constanța există șase cimitire publice, ce aparțin domeniului public al municipiului: Cimitirul Anadalchioi, Cimitirul Central, Cimitirul Constantin Predescu, Cimitirul Baba-Novac (Municipal), Cimitirul Palazu-Mare și Cimitirul Viile Noi.</p> <p>6. Modalitatea aleasa in vederea unei bune organizări, funcționări și pentru evidența locurilor de înhumare și a persoanelor decedate, apreciem ca este oportuna, reglementarea potrivit careia Serviciul Gestionare Cimitire va întocmi pentru fiecare cimitir în parte, registrele indicate la art.9.</p> <p>7. In refereire la art 10 din regulament, documentatia urbanistica reglementeaza functiunile pe zona, iar maniera de exploatare se face prin Regulament.ART. 14 din Legea 102/2014: (1) Organizarea și funcționarea cimitirelor și a crematoriilor se realizează în condițiile prezentei legi, în conformitate cu prevederile hotărârii Guvernului adoptate potrivit prevederilor art. 40 și ale regulamentului de organizare și funcționare aprobat prin hotărâre a consiliului local, precum și a regulamentelor de organizare și funcționare proprii cultelor, prin care se instituie reguli generale pentru serviciile de înhumare și de incinerare.</p> <p>8. Referirile la art 11,17,22,23,24,25,35,36,37, 43,44,45,47,48,49,52,54,63,65,58.59.60,61 nu corespund cu Regulamentul propus</p>
--	--	--	--	--	--

4.	145275 /29.07. 2024	Casa albastră Servicii Funerare	Casa Albastra Servicii Funerare proximus_a ndremar@y ahoo.com	<p>1.art.10 din propunerea de Regulament încalcă art. 7 al. 1 din Legea nr. 102/2014 condițiile referitoare la înființarea cimitirului se reglementează prin documentațiile de urbanism, iar nu prin acest regulament</p> <p>2. art. 13 din propunerea de regulament stabilește orarul pentru accesul al vizitatorilor aceasta nu are în vedere și orarul de prestare a serviciilor funerare în cimitire de operatorul serviciul de administrare și de alți operatori mai ales că trebuie să se asigure posibilitatea prestării acestor servicii în aceleași condiții de către operatorii unor asemenea servicii.</p> <p>3.art. 46 alin.1 din propunere face trimitere la documentele necesare obținerii permisului de lucru în vederea executării unei lucrări determinate dintre cele obținerii permisului de lucru în vederea executării unei lucrări determinate dintre cele menționate la art. 44, cu toate acestea la art. 46 lit. e) partea a IIa se arată obligația menționării tarifelor minime și</p>	<p>Nepreluat</p> <p>Nepreluat</p> <p>Preluat</p>	<p>1. în referire la art 10 din regulament, raportat la art.7 lit a din Legea 102/2014, va rugam sa observati ca art 7 lit a face referire la cimitirele infiintate dupa intrarea in vigoare pe de o parte, pe de alta parte, documentatia urbanistica reglementeaza functiunile pe zona, iar maniera de exploatare a suprafetei se face prin Regulament.ART. 14 din Legea 102/2014: (1) Organizarea și funcționarea cimitirelor și a crematoriilor se realizează în condițiile prezentei legi, în conformitate cu prevederile hotărârii Guvernului adoptate potrivit prevederilor art. 40 și ale regulamentului de organizare și funcționare aprobat prin hotărâre a consiliului local, precum și a regulamentelor de organizare și funcționare proprii cultelor, prin care se instituie reguli generale pentru serviciile de înhumare și de incinerare</p> <p>2.programul de acces privind accesul persoanelor juridice este reglementat de administratorul cimitirului, fiind reglementata si contraventie in acest sens: art 75 alin 3 pct.i :"executarea lucrărilor de construire în afara programului stabilit de administratorul cimitirului3. studiul este dezvoltat pe un calcul economic pe care societatea de consultanta il are la elaborarea acestuia</p> <p>3. La art 46 pct e, suntem de acord cu formularea : " tabel cu lucrările funerare ce vor fi executate si valoarea devizului de lucrări aferent"</p>
----	---------------------------	---------------------------------------	---	---	--	---



			<p>maxime aferente fiecărei lucrări iar nu a tarifului perceput de prestator pentru lucrarea convenită cu titularul, obligația prestatorului a prezenta tarifele minime și maxime pe care le practică pentru anumite lucrări nu are nici o justificare.</p> <p>4. art. 46 alin.1 nu reglementează nici o sancțiune pentru operatorul economic care deține contract de delegare în cazul în care acesta nu își îndeplinește culpabil, abuziv chiar obligația eliberării permisului de lucru termen</p> <p>5. art 56 alin. 2 din propunere impune aprobarea ajustarea sau modificarea tarifelor aferente serviciilor funerare prin hotărâri fără nicio alta mențiune cu am arătat asemenea servicii funerare pot fi prestate potrivit legii de orice operator economic ce îndeplinește cerințele cerute de actele normative si nu există nici o justificare de stabilire a tarifelor de către consiliul local.</p> <p>6. art. 57 al.1 încalcă prevederile art. alin. 1 reformulare astfel pot presta servicii funerare operatorii care îndeplinesc criteriile prevăzute de legea nr. 102/2014 și h.g. nr. 741/2016.</p> <p>7.art. 67 alin1 lit e) încalcă dispozițiile art. 14 alin 2 lit b) potrivit dispoziției legale enunțate, această obligație este în sarcina administratorului cimitirului (în sensul conferit acestei noțiuni art. 5 alin1 din Legea nr. 102/2014) nu a operatorului serviciului administrare și nu poate fi delegată acestuia pentru că s-ar crea posibilitatea îngrădirii nejustificate a dreptului altor operatori de servicii in incinta cimitirului.</p>	<p>Nepreluat</p> <p>Preluat</p> <p>Nepreluat</p>	<p>4.Operatorul economic are obligatii si sanctiuni reglementate in contract.- de vazut si art 67 Regulament.</p> <p>5. Tarifele se stabilesc prin Hotarari de Consiliu Local.</p> <p>ART. 35 (1) Contravaloarea concesiunii locurilor de înhumare pe teritoriul cimitirului, precum și taxa pentru alte activități desfășurate de operatorii economici se stabilesc de proprietarul cimitirului.</p> <p>6. La art 57 alin 1 putem fi de acord cu completarea, desi aceasta rezida din însăși actuala forma a acestui articol.</p> <p>7.Operatorul economic incheie cu Autoritatea publica locala un contract de delegare a gestiunii prin concesiunea serviciului public de administrare a cimitirelor publice ce apartin domeniului public al Municipiului Constanta. Operatorul economic nu este administratorul cimitirului, inasa este titularul concesiunii serviciului de administrare, in cadrul careia poate dispune asupra acestor aspecte- -art 67 alin 1 lit e. Regulile privind prestarea serviciilor</p>
--	--	--	--	--	--

				<p>8.art. 68 nu reglementeaza si dreptul titularilor de folosință a locului de înhumare de a opta pentruu orice pretator de servicii funerare în scopul prestării acestor servicii cu excepția celor privind primirea comenzii pentru înmormântarea, coborârea sicriului în mormânt deschiderea și închiderea mormântului.</p>	Nepreluat	<p>sunt prevazute in regulament- Sectiunea VI. La art 67 alin 1 lit e se reglementeaza posibilitatea de a stabili reguli organitorice si nu din categoria celor deja reglementate prin Regulament.</p> <p>8.Art 68 reglemeteaza generic drepturile titularului dreptului de folosinta a locului de inhumare, insa Regulamentul este public si cuprinde Regulile privind prestarea serviciilor - Sectiunea VI</p>
			<p>9. în cuprinsul propunerii nu există nicio preocupare pentru respectarea prevederilor art. 21 alin. 3 din Legea nr. 102/2014 în sensul că nu se distinge sub nici o formă între acele servicii funerare care pot fi prestate în incinta cimitirului și de alți prestatori de servicii funerare care îndeplinesc cerințele legiicu ar fi transportul decedatului.</p>	Nepreluat	<p>9. In referire la art 21 din Legea 102/2014, facem trimitere la Sectiunea 3, Sectiunea 4- art 44,45, Sectiunea 5 .</p> <p>De asemenea la art. art.14 din Regulament este cuprins</p> <p>În cimitire este permis accesul următoarelor categorii de autovehiculelor:</p> <ul style="list-style-type: none"> - autovehiculelor aparținând operatorilor economici de prestări servicii funerare care transportă o persoană decedată către locul de înhumare, 	



5.	189468 /02.10. 2024	Mihai Mustacă	mihaitzacipr ian@gmail.c om	1.Cimitirele supuse concesiunii sunt pline de lucrări tip capelă ar trebui interzise 2.amplasarea unui semn pe lotul neutilizat de unde să rezulte numele și prenumele celui care a concesionat. 3.lucrările de întreținere locurilor de veci să fie efectuate contra cost persoanelor în vârstă. 4.beneficiari legi speciale	Preluat Preluat Preluat nepreluat	<ol style="list-style-type: none">1. În art. 3 din Legea 102/2014 se prevede lucrrile funerare ce pot fi executate în cimitir2. Regulamentul prevede obligația de a instala semne de căpătâi.3. Concesionarii pot apela la prestatorul de servicii în vederea curățeniei contra cost4. Beneficiarii legilor speciale au această gratuitate prevăzută în lege.