



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
MUNICIPIUL CONSTANȚA
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂRE

privind achiziția serviciilor de consultanță și informare juridică, asistență și reprezentare juridică în legătură cu organizarea, funcționarea, restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare în municipiul Constanța.

Consiliul local al municipiului Constanța întrunit în ședința ordinară la data de _____;

Luând în dezbateră expunerea de motive a domnului primar Decebal Fagadau înregistrată sub nr. 35243/ 20.02.2019, raportul Comisiei de specialitate nr.1 de studii, prognoze economico-sociale, buget, finanțe și administrarea domeniului public și privat al municipiului Constanța, raportul Comisiei de specialitate nr. 5 pentru administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățeanului, precum și referatul Direcției administrație publică locală nr. 35133/20.02.2019;

Având în vedere prevederile art. 1, alin (2) lit b din OUG nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare ;

Avand in vedere prevederile art. 29 alin (1) lit d din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;

În temeiul prevederilor art.36 alin.2 lit.a) și art.115 alin.1 lit.b), din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă achiziția serviciilor de consultanță și informare juridică, asistență și reprezentare juridică în legătură cu organizarea, funcționarea, restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare în municipiul Constanța.

Art.2.Consiliul local al municipiului Constanța împuternicește pe primarul municipiului Constanța, sa demareze procedura de achiziție și să semneze contractul cu firma de avocatură declarată câștigătoare în urma analizării ofertelor.

Art.3.Compartimentul relatii consiliul local și administrația locală va comunica prezenta hotărâre Direcției administrație publică locală – Serviciul juridic, Direcției financiare, Direcției achiziții și investitii publice, în vederea ducerii la îndeplinire și Instituției prefectului județului Constanța, spre știință.

Prezenta hotărâre a fost votată de consilierii locali astfel:

_____ pentru _____ împotrivă, _____ abțineri

La data adoptării sunt în funcție _____ consilieri din 27 membri.

PREȘEDINTE ȘEDINȚĂ,

CONTRASEMNEAZĂ

SECRETAR

MARCELA ENACHE

Constanța

Nr. _____ / _____ 2019



R O M A N I A
JUDEȚUL CONSTANȚA
MUNICIPIUL CONSTANȚA
PRIMAR
Nr. 35243/20.02.2019

EXPUNERE DE MOTIVE

Municipiul Constanța a încheiat Contractul de prestări servicii nr.29030/12.02.2018 privind achiziția serviciilor de consultanță și informare juridică, asistență și reprezentare juridică în legătură cu organizarea, funcționarea, restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare în municipiul Constanța, modificat prin Actul adițional nr. 43535/15.03.2018, respectiv Actul adițional nr. 92685/05.06.2018, cu Asocierea Cadar G.Vasile – Cabinet de Avocat – Societatea Civilă de Avocați,,Doina Stupariu și Asociații” – Todeancă G.Marius – Cabinet de Avocat prin lider de asociere CADAR G.VASILE – CABINET DE AVOCAT., contract a cărui durată de valabilitate este de 1 an de la data semnării de către părțile contractante.

Având în vedere adresa nr.67/05.02.2019 înregistrată la Primăria Municipiului Constanța sub nr. 24770/06.02.2019, comunicată Municipiului Constanța de către Asocierea Cadar G.Vasile – Cabinet de Avocat – Societatea Civilă de Avocați,,Doina Stupariu și Asociații” – Todeancă G.Marius – Cabinet de Avocat prin lider de asociere CADAR G.VASILE – CABINET DE AVOCAT, referitoare la situația dosarelor privind rețeaua de termoficare, dosare aflate pe rolul instanțelor judecătorești în diferite stadii procesuale, având ca obiecte: acțiune în revendicarea bunurilor componente a SACET Constanța de către municipiul Constanța, acțiune în despăgubiri/pretenții, precum și anulare acte administrative;

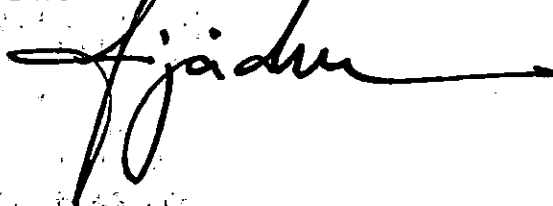
Având în vedere necesitatea apărării intereselor municipiului Constanța în aceste dosare și în eventualele litigii viitoare și asigurării în acest sens a continuității prestării serviciilor de consultanță, asistență și reprezentare juridică a Municipiului Constanța privind organizarea, funcționarea restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare în municipiul Constanța;

Consider că este necesară demararea unei noi proceduri de achiziție publică, în vederea contractării de servicii de consultanță și informare juridică, asistență și reprezentare juridică în legătură cu organizarea, funcționarea, restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare în municipiul Constanța.

În concluzie, având în vedere situația prezentată, vă supun spre competență apreciere oportunitatea aprobării hotărârii în vederea demarării procedurii pentru achiziția serviciilor consultanță și informare juridică, asistență și reprezentare juridică în legătură cu organizarea, funcționarea, restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare în municipiul Constanța.

În conformitate cu dispozițiile art.45 alin. (6) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propun spre dezbateră proiectul de hotărâre privind achiziția serviciilor de consultanță și informare juridică, asistență și reprezentare juridică în legătură cu organizarea, funcționarea, restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare în municipiul Constanța.

**PRIMAR,
DECEBAL FĂGĂDĂU**





R O M Â N I A
JUDEȚUL CONSTANȚA
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI CONSTANȚA
DIRECȚIA ADMINISTRAȚIE PUBLICE LOCALĂ
NR. 35133/20.02.2019

REFERAT

privind propunerea spre aprobarea Consiliului Local a hotărârii privind achiziția serviciilor de consultanță și informare juridică, asistență și reprezentare juridică în legătură cu organizarea, funcționarea, restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare în municipiul Constanța.

Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat (SACET) face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea activităților privind producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice, desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea acestora, în scopul asigurării energiei termice necesare încălzirii și preparării apei calde de consum pentru populație, instituții publice, obiective social-culturale și operatori economici.

Astfel, prin HCL nr. 74/31.03.2011 s-a aprobat înființarea SACET și Regulamentul de funcționare al acestui serviciu.

Totodată, prin HCL 227/23.09.2011 s-a aprobat înființarea SC RADET CONSTANTA SA prin reorganizarea parțială a R.A.D.E.T. Constanta.

Varianta de gestiune a acestui serviciu trebuie să asigure prestarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din Municipiul Constanta în condiții de calitate și suportabilitate pentru populație, în paralel cu eficientizarea acestuia, din perspectiva micșorării pe viitor a efortului financiar al autorității locale, în condițiile existenței unui tarif care, împreună cu un pachet de măsuri de protecție socială, să determine un tarif suportabil pentru populație.

Prin adresa nr.139638/19.11.2012 RADET Constanta ne-a semnalat o serie de disfuncționalități ale sistemului de alimentare cu energie termică din Municipiul Constanta, generate de faptul că nu există o coerență administrativă la nivel decizional în sensul că la ora actuală serviciul de alimentare cu energie termică se realizează atât prin RADET Constanta-aflată în subordinea Municipiului Constanta (entitate care produce prin surse proprii și distribuie agentul termic către consumatorii finali) cât și prin S.C. ELECTROCENTRALE BUCUREȘTI S.A. prin Sucursala Constanta-aflată în portofoliul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri (entitate care realizează producerea energiei termice și transportul acesteia către punctele termice).

Lipsa unei unități decizionale în cadrul celor două entități are drept consecință negativă ineficiența sistemului de termoficare, printre aspectele tehnico-economice generatoare putând enumera:

- imposibilitatea realizării investițiilor în mod unitar asupra întregului sistem (instalații de producere - transport - distribuție), astfel încât acestea să conducă la creșterea eficienței energetice și economice;

- disfuncționalitatea serviciului de producere a energiei termice de către S.C. ELECTROCENTRALE BUCUREȘTI S.A. ceea ce atrage o majorare nejustificată a prețului de achiziție al energiei termice;

- imposibilitatea adoptării unor soluții unitare la nivelul celor două entități în ceea ce privește influențarea prețului gigacaloriei aplicat la nivel local.

Toate aceste elemente succint prezentate conduc la o majorare nejustificată a prețului gigacaloriei ce produce un puternic impact social la nivel local.

În consecință, prin **HCL nr. 344/29.11.2016**, Consiliul Local Constanța a aprobat achiziția serviciilor de asistență și reprezentare juridică referitoare la organizarea, funcționarea, restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare în municipiul Constanța.

Astfel, Municipiul Constanța a încheiat Contractul de prestări servicii nr.29030/12.02.2018 privind achiziția serviciilor de consultanță și informare juridică, asistență și reprezentare juridică în legătură cu organizarea, funcționarea, restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare în municipiul Constanța, modificat prin Actul adițional nr. 43535/15.03.2018, respectiv Actul adițional nr. 92685/05.06.2018, cu Asocieria Cadar G.Vasile – Cabinet de Avocat – Societatea Civilă de Avocați,,Doina Stupariu și Asociații” – Todeancă G.Marius – Cabinet de Avocat prin lider de asociere CADAR G.VASILE – CABINET DE AVOCAT., contract a cărui durată de valabilitate este de 1 an de zile de la data semnării de către părțile contractante.

Având în vedere adresa nr.67/05.02.2019, înregistrată la Primăria Municipiului Constanța sub nr. 24770/06.02.2019 comunicată Municipiului Constanța de către Asocieria Cadar G.Vasile – Cabinet de Avocat – Societatea Civilă de Avocați,,Doina Stupariu și Asociații” – Todeancă G.Marius – Cabinet de Avocat prin lider de asociere CADAR G.VASILE – CABINET DE AVOCAT, referitoare la situația următoarelor dosare aflate pe rolul instanțelor judecătorești, privind rețeaua de termoficare:

Dosar nr. 5305/2/2015 -recurs, aflat pe rolul ÎCCJ, formulat la data de 08.10.2018, se va alocă un prim termen de judecată, cauza fiind în procedura de filtru.

Dosar bază aflat pe rolul Curții de Apel București - se solicită atât suspendarea cât și anularea Ordinului 671/2015 emis de ME, a Ordinului nr.633/2015 emis de MF, precum și a Ordinului nr. 10145/2015 emis de MM în legătură cu Bugetul de Venituri și Cheltuieli a SC Electrocentrale Titan SA (2015).

Dosar nr. 5492/2/2015 aflat pe rolul Curții de Apel București, dosar conexas prin care se solicită anularea HG nr. 356/20.05.2015, aprobarea Bugetului de Venituri și Cheltuieli Electrocentrale Constanța SA (2015).

Dosar nr. 378/2/2017 – fond, aflat pe rolul Curții de Apel București - fond,având ca obiect anularea parțială a Hotărârii nr.624/31.08.2016 privind bugetul Electrocentrale Constanța pe anul 2016.În prezent suspendat în temeiul art.413 Cod Procedură Civilă, până la soluționarea definitivă a Dosarului nr. 5305/2/2015 aflat pe rolul Curții de Apel București, prin încheierea de ședință publică din data de 30.05.2018, necomunicată.

Dosar nr. 8170/2/2017 – fond, aflat pe rolul Curții de Apel București - fond, având ca obiect anularea parțială a Hotărârii nr.389/31.05.2017 privind bugetul Electrocentrale Constanța pe anul 2017. În prezent suspendat în baza art.413 alin.1 pct.1 Cpc și conexas la Dosarul nr. 378/2/2017.La Dosarul nr. 378/2/2017, în prezent suspendat în baza art.413 ali.1 pct.1 Cpc a fost conexas și Dosarul nr.8170/2/2017.

Dosarul nr. 49/2/2019 – fond, aflat pe rolul Curții de Apel București - fond având ca obiect anularea parțială a Hotărârii nr.257/24.04.2018 privind bugetul Electrocentrale Constanța pe anul 2018, urmează a se stabili un prim termen de judecată.

Dosar nr. 7927/22016 - dosar finalizat prin Decizia ICCJ nr. 3296/12.210.2018, definitivă.

Dosarul nr. 8674/2/2016 inițiat RADET Constanța, la care e conexas și Dosar nr. 248/2/2017 inițiat Municipiul Constanța - suspendat pe fond la Curtea de Apel București conform art.413 Cpc până la soluționarea definitivă a Dosarului nr. 320/36/2015*, cu recurs la ICCJ, termenul de recurs fiind 14.02.2019.

Dosar nr. 8313/2/2017 – fond, având ca obiect anularea parțială a Ordinului comun nr. 56/643/517 din 02.05.2017 privind bugetul Electrocentrale Grup pe anul 2017, soluționat pe fond de către Curtea de Apel București prin Sentința civilă nr. 337/30.01.2019, necomunicată, urmând a se formula în termenul legal recurs, la ICCJ.

Dosar nr.52/2/2019 – fond, aflat pe rolul Curții de Apel București, având ca obiect anularea parțială a Ordinului comun 1997/1454/53 din data de 07.05.2018 privind bugetul Electrocentrale Grup pe anul 2018, urmează a se stabili un prim termen de judecată.

Dosar nr.5636/3/2017 – fond, având ca obiect constatare nulitate absolută a Hotărârii AGA nr.11/2014 a SC Electrocentrale Titan SA, precum și a Hotărârii AGA nr.28/2015 a SC Electrocentrale Grup SA, soluționat pe fond de către Tribunalul București prin Sentința civilă nr. 4902/21.12.2017, comunicată reclamantei la data de 14.01.2019, urmând a se formula apel în termenul legal și a se depune până la data de 13.02.2019

Dosar nr. 98/36/2016 – recurs, având ca obiect anularea parțială a Deciziei nr. 2424/26.11.2015 emisă de către ANRE prin care a crescut prețurile energiei termice livrate în anul 2016 din CET Palas, aflat pe rolul ICCJ, în procedura de filtru a recursului formulat de Municipiul Constanța, stabilindu se ulterior termen în data de 08.11.2019.

Dosar nr. 197/36/2016 – fond, aflat pe rolul Curții de Apel București, având ca obiect anularea parțială a Deciziei nr. 2424/26.11.2015 emisă de către ANRE prin care a crescut prețurile energiei termice livrate în anul 2016 din CET Palas, suspendat în baza art.413 alin.1 pct.1 din Cpc, până la soluționarea definitivă a Dosarului nr.98/36/2016 - SACF.

Dosar nr. 461/2/2018 – fond, aflat pe rolul Curții de Apel București, având ca obiect acțiune în despăgubiri produse de Decizia nr. 2424/26.11.2015 emisă de către ANRE prin care a crescut prețurile energiei termice livrate în anul 2016 din CET Palas, suspendat în baza art.413 alin.1 pct.1 din Cpc, până la soluționarea definitivă a Dosarului nr.98/36/2016, cu recurs pe perioada suspendării.

Dosar nr. 6281/118/2016 - fond**, aflat pe rolul Tribunalului Constanța, având ca obiect acțiune în revendicarea bunurilor componente a SACET Constanța de către Municipiul Constanța, termenul de judecată fiind 27.03.2019 pentru administrare probe. S - au încuviințat probatorii ample care necesită mai multe termene de judecată.

Dosar nr. 1302/118/2018 – fond, aflat pe rolul Tribunalului Constanța, având ca obiect anulare HCLM nr.109/2005 care cuprinde și bunul teren pe care se afla CET Palas, componente a SACET Constanța de către Municipiul Constanța, suspendat în temeiul art.413 Cpc.

Dosarul nr. 6933/118/2017 - fond**, aflat pe rolul Tribunalului Galați având ca obiect acțiune în pretenții, acțiune în răspundere delictuală generată de nerespectarea prevederilor Memorandumului din 2013 de către părțile

Guvernul României și Ministerul Energiei, stabilindu - se un prim termen de judecată la data de 12.03.2019.

Având în vedere existența pe rolul instanțelor judecătorești a dosarelor sus menționate, precum și necesitatea apărării intereselor municipiului Constanța în aceste dosare și în eventualele litigii viitoare și asigurării în acest sens a continuității prestării serviciilor de consultanță, asistență și reprezentare juridică a Municipiului Constanța privind organizarea, funcționarea restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare în municipiul Constanța

Considerăm că, este necesară demararea unei noi proceduri de achiziție publică, în vederea contractării de servicii de consultanță și informare juridică, asistență și reprezentare juridică în legătură cu organizarea, funcționarea, restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare în municipiul Constanța.

Menționăm că, serviciile de asistență și reprezentare juridică aferente proiectului presupun - în linii generale, dar fără a se limita la acestea, următoarele activități:

- servicii de reprezentare juridică a Municipiului Constanta în legatura cu dosarele aflate în prezent sau care se vor afla pe rolul instanțelor judecătorești în legatură cu organizarea, funcționarea, restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare în municipiul Constanta

- promovarea unor noi acțiuni și/sau demersuri în fața instanțelor de judecată și/sau autorităților publice în legatură cu preluarea acțiunilor deținute de statul român la SC ELECTROCENTRALE SA, la cererea noastră sau la propunerea consultantului, dar numai cu acordul autorității locale.

De asemenea, serviciile de asistență și reprezentare vor consta și în reprezentarea autorității contractante în fața oricăror autorități publice și a oricăror instanțe de judecată, prestându-se prin întocmirea tuturor actelor de procedură necesare, îndeplinirea oricăror formalități, și/sau operațiuni necesare ocrotirii și apărării intereselor autorității contractante, fie că privesc organizarea, funcționarea, controlul, jurisdicția și sancționarea sa. În îndeplinirea acestui serviciu, Consultantul va depune toate diligențele pentru asigurarea unui nivel calitativ al serviciilor corespunzător principiilor deontologiei profesionale și rezultatului urmărit de autoritatea contractantă, cu respectarea procedurilor legale și a normelor juridice în vigoare.

Prin intrarea în vigoare a OUG nr.26/2012, se prevede interdicția de a mai achiziționa servicii de asistență/reprezentare juridică, cât timp acestea se pot asigura de către personalul de specialitate angajat în instituția publică respectivă. Prin excepție însă, în cazuri temeinic justificate aceste servicii pot fi achiziționate cu aprobarea consilierilor locali, cum apreciem că se justifică și în cazul de față.

Prin urmare, având în vedere raportul invers proporțional existent între volumul și complexitatea activității desfășurate în cadrul Serviciului Juridic, considerăm că există un caz temeinic justificat în vederea demarării procedurii pentru achiziția serviciilor de consultanță și informare juridică, asistență și reprezentare juridică în legătură cu organizarea, funcționarea, restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare în municipiul Constanța.

În concluzie, având în vedere situația prezentată, vă supunem spre competență apreciere oportunitatea aprobării hotărârii în vederea demarării procedurii pentru achiziția serviciilor de consultanță și informare juridică, asistență și reprezentare juridică în legătură cu organizarea, funcționarea, restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare în municipiul Constanța.

În conformitate cu dispozițiile art.44 alin. (1) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem spre dezbateră proiectul de hotărâre privind achiziția serviciilor de consultanță și informare juridică, asistență și reprezentare juridică în legătură cu organizarea, funcționarea, restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare în municipiul Constanța.

**Director Exec. Adj. D.A.P.L.,
C.j. Dinescu Fulvia**

**SEF SERVICIU JURIDIC,
C.j Voicu Tuliana**

**Redactat,
C.j.Cojocaru Mădălina**



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
MUNICIPIUL CONSTANȚA
CONSILIUL LOCAL
COMISIA DE SPECIALITATE NR. 1 – DE STUDII, PROGNOZE
ECONOMICO-SOCIALE, BUGET, FINANȚE ȘI ADMINISTRAREA
DOMENIULUI PUBLIC ȘI PRIVAT AL MUNICIPIULUI CONSTANȚA

R A P O R T

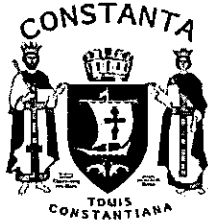
Văzând expunerea de motive a domnului primar Decebal Făgădău, înregistrată sub nr. 35243/20.02. 2019;

Analizând proiectul de hotărâre privind achiziția serviciilor de consultanță și informare juridică, asistență și reprezentare juridică în legătură cu organizarea, funcționarea, restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare în municipiul Constanța,

Comisia, întrunită azi 14.03. 2019, în conformitate cu prevederile art. 44 alin. 1 din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, avizează:

Favorabil / ~~nefavorabil~~ proiectul de hotărâre prezentat.

PREȘEDINTE COMISIE,
ANDREIAȘ CRISTIAN MARIUS



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
MUNICIPIUL CONSTANȚA
CONSILIUL LOCAL
COMISIA DE SPECIALITATE NR. 5 – PENTRU ADMINISTRAȚIE
PUBLICĂ LOCALĂ, JURIDICĂ, APĂRAREA ORDINII PUBLICE,
RESPECTAREA DREPTURILOR ȘI LIBERTĂȚILOR CETĂȚEANULUI

R A P O R T

Văzând expunerea de motive a domnului primar Decebal Făgădău, înregistrată sub nr.35243/20.02.2019;

Analizând proiectul de hotărâre privind achiziția serviciilor de consultanță și informare juridică, asistență și reprezentare juridică în legătură cu organizarea, funcționarea, restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare în municipiul Constanța,

Comisia, întrunită azi 19.03. 2019, în conformitate cu prevederile art. 44 alin. 1 din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, avizează:

Favorabil / ~~nefavorabil~~ proiectul de hotărâre prezentat.

PREȘEDINTE COMISIE,

ADRIANA ARGHIRESCU