



**ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
MUNICIPIUL CONSTANȚA
CONSILIUL LOCAL**

H O T Ă R Ă R E
privind achiziția serviciilor de consultanță, asistență și reprezentare
juridică în domeniul achizițiilor publice

Consiliul local al municipiului Constanța întrunit în ședința ordinară la data de _____ ;

Luând în dezbatere expunerea de motive a domnului primar Decebal Făgădău înregistrată sub nr.137246/20.08.2018, raportul Comisiei de specialitate nr.5 pentru administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățeanului, raportul Comisiei de specialitate nr.1 de studii, prognoze economico-sociale, buget, finanțe și administrarea domeniului public și privat al municipiului Constanța precum și raportul Direcției administrație publică locală înregistrat sub nr.136775/14.08.2018.

Ținând cont de prevederile art.1, alin.2, lit. b din OUG nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative

În temeiul prevederilor art.21, alin.2 și 3, art.36 alin.9, art.115 alin.1 lit.b), din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

H O T Ă R Ă Ș T E

Art.1.Se aprobă demararea procedurii privind achiziția serviciilor de consultanță , asistență și reprezentare juridică în domeniul achizițiilor publice.

Art.2.Se împuternicește primarul municipiului Constanța, prin aparatul propriu de specialitate să întocmească documentația necesară în vederea achiziției serviciilor de consultanță, asistență și reprezentare juridică în domeniul achizițiilor publice și să semneze contractul cu firma de avocatură declarată câștigătoare în urma analizării ofertelor.

Art.3.Compartimentul relații consiliul local și administrația locală va comunica prezenta hotărâre Serviciului juridic, Direcției financiare, Direcției achiziții și investiții publice în vederea ducerii la îndeplinire și Instituției prefectului județului Constanța, spre știință.

Prezenta hotărâre a fost votată de consilierii locali astfel:

_____ pentru _____ împotriva, _____ abțineri

La data adoptării sunt în funcție _____ consilieri din 27 membri

PREȘEDINTE ȘEDINȚĂ,

CONTRASEMNEAZĂ

SECRETAR

MARCELA ENACHE

Constanța

Nr. _____ / _____ 2018



ROMÂNIA
JUDETUL CONSTANȚA
MUNICIPIUL CONSTANȚA
PRIMAR
Nr. 137246/20.08.2018

EXPUNERE DE MOTIVE

privind achiziția serviciilor de consultanță , asistență si reprezentare juridică în domeniul achizițiilor publice

O componentă esențială și în același timp deosebit de importantă a activității desfășurate în cadrul instituției o reprezintă necesitatea existenței unui sistem de achiziții publice bine structurat și eficient, ancorat în realitățile economiei de piață organizat în strictă conformitate cu normele legale în vigoare.

În acest context principala preocupare a autorității contractante o reprezintă asigurarea că, prin procesul de achiziții publice se consumă efectiv, eficient, în mod etic, echidistant și transparent fondurile publice alocate în decursul unei perioade.

În acest sens, principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică sunt: nediscriminarea, tratamentul egal, recunoașterea, reciprocă, transparența, proporționalitatea, eficiența folosirii fondurilor publice, asumarea răspunderii.

Legea nu acoperă însă toate aspectele ce pot apărea în activitatea de achiziții publice și anumite aspecte ce apar în practica curentă, ceea ce conduce la confruntarea cu probleme juridice derivate din procedura de achiziție publică. Astfel, apar situații concrete care necesită interpretarea prevederilor legale în materie de către persoane de specialitate, pentru a evita soluții care să conducă la contestații și ulterior la blocarea unor achiziții publice.

În conformitate cu organigrama și statutul de funcții ale aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Constanța, aprobate prin HCL nr.213/2017, în prezent, structura organizatorică a Serviciului Juridic cuprinde un total de 17 de posturi (16 posturi de execuție și un post de conducere).

Dintre cele de execuție, 6 posturi fiind vacante, activitatea Serviciului juridic este asigurată în prezent de un număr de 10 consilieri juridici, dintre care 4 consilieri juridici au grad de asistent (cu o vechime în specialitate de 1 an).

Activitatea serviciului juridic este foarte complexă și variată, constând în capacitatea de a interpreta un volum foarte mare de informații, de a selecta aspectele esențiale pentru domeniul analizat, de a identifica soluțiile legale în rezolvarea diferitelor spețe, de a acorda consultanță juridică tuturor celor 15 direcții

din cadrul Primăriei Municipiului Constanța, de a participa la licitații, de a soluționa dosare formulate în baza Legii 10/2001 etc.

Existența unui raport invers proporțional între volumul activității specifice din cadrul Serviciului juridic și numărul de personal fizic existent la ora actuală, determină imposibilitatea acoperirii activității curente a Primăriei Municipiului Constanța, prin neîncadrarea în termenele legale de soluționare a lucrărilor, consecințe ce pot angrena răspunderea juridică sub diverse forme a consilierilor juridici.

În conformitate cu prevederile art. 21 alin (3) din legea administrației publice locale nr.215/2001, "Primarul, respectiv președintele consiliului județean, poate împuternici o persoană cu studii superioare juridice de lungă durată din cadrul aparatului de specialitate al primarului, respectiv al consiliului județean, sau un avocat care să reprezinte interesele unității administrativ-teritoriale, precum și ale autorităților administrației publice locale respective, în justiție

Având în vedere faptul că juriștii din cadrul aparatului de specialitate al Primarului nu pot acoperi complexitatea și întregul volum de lucru, devin incidente prevederile art.I alin (2) lit.b din OUG 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative conform căruia: "În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1) nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: b) consiliilor locale, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale. "

În conformitate cu dispozițiile art.45 alin. (6) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inițiez proiectul de hotărâre privind achiziția serviciilor de consultanță, asistență și reprezentare juridică în domeniul achizițiilor publice.

**PRIMAR,
DECEBAL FĂGĂDĂU**





REFERAT

privind propunerea spre aprobarea consiliului local a hotărârii privind achiziția serviciilor de consultanță , asistență si reprezentare juridica în domeniul achizițiilor publice

O componentă esențială și în același timp deosebit de importantă a activității desfășurate în cadrul instituției o reprezintă necesitatea existenței unui sistem de achiziții publice bine structurat și eficient, ancorat în realitățile economiei de piață organizat în strictă conformitate cu normele legale în vigoare.

În acest context principala preocupare a autorității contractante o reprezintă asigurarea că, prin procesul de achiziții publice se consumă efectiv, eficient, în mod etic, echidistant și transparent fondurile publice alocate în decursul unei perioade.

În acest sens, cadrul legislativ european (implicit cel românesc) pentru achizițiile publice enunță 7 principii: nediscriminarea, tratamentul egal, recunoașterea, reciprocă, transparența, proporționalitatea, eficiența folosirii fondurilor publice, asumarea răspunderii.

Pentru a putea utiliza eficient sistemul de achiziții publice, autoritățile publice sunt obligate să asigure, pornind de la scopul principal și de la principiile prezentate anterior, un cadru de funcționare a acestui sistem, cadru ce este alcătuit din două componente: cea normativă și cea instituțională. Între cele două componente ale cadrului funcțional al sistemului de achiziții publice există o permanentă și strânsă interdependență, având în vedere faptul că actele normative din domeniu reglementează toate activitățile specifice ale structurilor instituționale implicate în procesul de achiziție publică, iar aceste structuri, la rândul lor, elaborează, aplică, monitorizează respectarea și dau verdicte asupra modului de aplicare a respectivelor acte normative.

Legea nu acoperă însă toate aspectele ce pot apărea în activitatea de achiziții publice și anumite aspecte ipotetice sunt greu de reglementat, ceea ce a condus în fapt la confruntarea în practică cu mai multe probleme juridice derivate din procedurile de achiziții publice. Astfel, cu titlu exemplificativ, numeroase licitații au fost blocate sau, pur și simplu, anulate în urma unor decizii luate de Consiliul National de Soluționare a Contestatiilor, altele au condus la blocarea absorbției fondurilor europene datorită unor elemente neprevăzute ivite pe parcursul derulării procedurilor, astfel ca în mod imperios a apărut necesitatea acordării de consultanță și asistență juridică de specialitate în vederea asigurării respectării normelor legale în materie. Toată această activitate presupune un volum de muncă foarte mare, care conduce la îngreunarea activității în contextul în care fiecare consilier juridic cumulează alte atribuțiile de serviciu.

În conformitate cu organigrama și statutul de funcții ale aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Constanța, aprobate prin HCL nr.213/2017, în prezent, structura organizatorică a Serviciului Juridic cuprinde un total de 17 de posturi (16 posturi de execuție și un post de conducere).

Dintre cele de execuție, 6 posturi fiind vacante, activitatea Serviciului juridic este asigurată în prezent de un număr de 10 consilieri juridici, dintre care 4 consilieri juridici au grad de asistent (cu o vechime în specialitate de 1 an).

Activitatea serviciului juridic este foarte complexă și variată, constând în capacitatea de a interpreta un volum foarte mare de informații, de a selecta aspectele esențiale pentru domeniul analizat, de a identifica soluțiile legale în rezolvarea diferitelor spețe, de a acorda consultanță juridică tuturor celor 15 direcții din cadrul Primăriei Municipiului Constanța, de a participa la licitații, de a soluționa dosare formulate în baza Legii 10/2001 etc.

Existența unui raport invers proporțional între volumul activității specifice din cadrul Serviciului juridic și numărul de personal fizic existent la ora actuală, determină imposibilitatea acoperirii activității curente a a Primăriei Municipiului Constanța, prin neîncadrarea în termenele legale de soluționare a lucrărilor, consecințe ce pot angrena răspunderea juridică sub diverse forme a consilierilor juridici.

Precizăm faptul că, datorită volumului mare de lucrări, corelativ cu asumarea răspunderii, raportat la nivelul scăzut de salarizare, a existat o importantă fluctuație de personal, fiecare nou angajat fiind necesar a fi instruit și coordonat cu privire la procedura de lucru și modalitatea de soluționare a lucrărilor repartizate; o consecință gravă a fluctuației de personal este reprezentată de imposibilitatea asigurării continuității și consecvenței în elaborarea lucrărilor specifice activității serviciului juridic.

În conformitate cu prevederile art. 21 alin (3) din Legea Administrației publice locale nr.215/2001, "Primarul, respectiv președintele consiliului județean, poate împuternici o persoană cu studii superioare juridice de lungă durată din cadrul aparatului de specialitate al primarului, respectiv al consiliului județean, sau un avocat care să reprezinte interesele unității administrativ-teritoriale, precum și ale autorităților administrației publice locale respective, în justiție

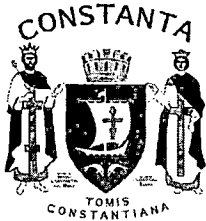
Având în vedere faptul că juriștii din cadrul aparatului de specialitate al Primarului nu pot acoperi complexitatea și întregul volum de lucru, devin incidente prevederile art.I alin (2) lit.b din OUG 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative conform căruia: "În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1) nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale. "

În conformitate cu dispozițiile art.44 alin. (1) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem spre dezbatere proiectul de hotărâre privind achiziția serviciilor de consultanță , asistență și reprezentare juridică în domeniul achizițiilor publice.

**Director Executiv Adj. D.A.P.L.,
Dinescu Fulvia**

**Șef Serviciu Juridic,
c.j. Voicu Iuliana**

**Redactat,
c.j. Maria Guçi**



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
MUNICIPIUL CONSTANȚA
CONSILIUL LOCAL
COMISIA DE SPECIALITATE NR. 1 - DE STUDII, PROGNOZE
ECONOMICO-SOCIALE, BUGET, FINANȚE ȘI ADMINISTRAREA
DOMENIULUI PUBLIC ȘI PRIVAT AL MUNICIPIULUI CONSTANȚA

R A P O R T

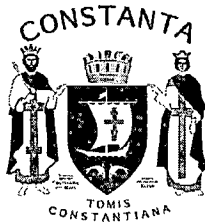
Văzând expunerea de motive a d-lui primar Decebal Făgădău înregistrată sub nr.137246/20.08.2018;

Analizând proiectul de hotărâre privind achiziția serviciilor de consultanță , asistență și reprezentare juridică în domeniul achizițiilor publice

Comisia, întrunită azi 23.08.2018, în conformitate cu prevederile art. 44 alin. 1 din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, avizează:

Favorabil / ~~nefavorabil~~ proiectul de hotărâre prezentat.

PREȘEDINTE COMISIE,
ANDREIAȘ CRISTIAN MARIUS



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
MUNICIPIUL CONSTANȚA
CONSILIUL LOCAL
COMISIA DE SPECIALITATE NR. 5 - PENTRU ADMINISTRAȚIE
PUBLICA LOCALĂ, JURIDICĂ, APĂRAREA ORDINII PUBLICE,
RESPECTAREA DREPTURILOR ȘI LIBERTĂȚILOR CETĂȚEANULUI

R A P O R T

Văzând expunerea de motive a d-lui Primar Decebal Făgădău înregistrată sub nr.137246/20.08.2018;

Analizând proiectul de hotărâre privind achiziția serviciilor de consultanță , asistență și reprezentare juridică în domeniul achizițiilor publice

Comisia, întrunită azi 11.09.2018, în conformitate cu prevederile art. 44 alin. 1 din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, avizează:
Favorabil / ~~nefavorabil~~ proiectul de hotărâre prezentat.

PREȘEDINTE COMISIE,

ADRIANA ARGHIRESCU