



**ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
MUNICIPIUL CONSTANȚA
CONSILIUL LOCAL**

HOTĂRÂRE

privind achiziția serviciilor de asistență și reprezentare juridică referitoare la organizarea, functionarea, restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare, în municipiul Constanta

Consiliul local al municipiului Constanta întrunit în ședința ordinară la data de _____;

Luând în dezbatere expunerea de motive a domnului primar Decebal Fagadau înregistrată sub nr.157414/15.11.2016 raportul Comisiei de specialitate nr.1 de studii, prognoze economico-sociale, buget, finanțe și administrarea domeniului public și privat al municipiului Constanta, raportul Comisiei de specialitate nr. 5 pentru administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățeanului, precum și referatul Direcției administrație publică locală nr.157355/15.11.2016;

Având în vedere prevederile art. I, alin (2) lit b din OUG nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare ;

Avand in vedere prevederile art. 29 alin (1) lit d din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;

În temeiul prevederilor art.36 alin.2 lit.a) și art.115 alin.1 lit.b), din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE :

Art.1.Se aprobă achiziția serviciilor de asistență și reprezentare juridică referitoare la organizarea, functionarea, restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare in municipiul Constanta.

Art.2.Consiliul local al municipiului Constanta împuternicește pe primarul municipiului Constanta, sa demareze procedura de achiziție și să semneze contractul cu firma de avocatură declarată câștigătoare în urma analizării ofertelor.

Art.3.Compartimentul pentru comisiile de specialitate ale Consiliului local va comunica prezenta hotărâre Direcției administrație publică locală, in vederea aducerii la indeplinire, precum și Instituției prefectului județului Constanta, spre știință.

Prezenta hotărâre a fost adoptată de un număr de _____ consilieri din 27 membri

PREȘEDINTE ȘEDINȚĂ,

**CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR
MARCELA ENACHE**

Constanta
Nr. _____/_____ 2016



R O M A N I A
JUDEȚUL CONSTANȚA
MUNICIPIUL CONSTANȚA
PRIMAR
NR.157414/15.11.2016

EXPUNERE DE MOTIVE

privind propunerea spre aprobarea Consiliului Local a hotărârii privind achiziția serviciilor asistență și reprezentare juridică referitoare la organizarea, funcționarea, restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare în municipiul Constanța

Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat (SACET) face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea activităților privind producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice, desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea acestora, în scopul asigurării energiei termice necesare încălzirii și preparării apei calde de consum pentru populație, instituții publice, obiective social-culturale și operatori economici.

Astfel, prin HCL 227/23.09.2011 s-a aprobat înființarea SC RADET CONSTANȚA SA prin reorganizarea parțială a R.A.D.E.T. Constanța.

Varianta de gestiune a acestui serviciu trebuie să asigure prestarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din Municipiul Constanța în condiții de calitate și suportabilitate pentru populație, în paralel cu eficientizarea acestuia, din perspectiva micșorării pe viitor a efortului financiar al autorității locale, în condițiile existenței unui tarif care, împreună cu un pachet de măsuri de protecție socială, să determine un tarif suportabil pentru populație.

Prin adresa nr.139638/19.11.2012 RADET Constanța ne-a semnalat o serie de disfuncționalități ale sistemului de alimentare cu energie termică din Municipiul Constanța, generate de faptul că nu există o coerență administrativă la nivel decizional în sensul că la ora actuală serviciul de alimentare cu energie termică se realizează atât prin RADET Constanța-aflată în subordinea Municipiului Constanța (entitate care produce prin surse proprii și distribuie agentul termic către consumatorii finali) cât și prin S.C. ELECTROCENTRALE BUCUREȘTI S.A. prin Sucursala Constanța-aflată în portofoliul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri (entitate care realizează producerea energiei termice și transportul acesteia către punctele termice).

Lipsa unei unități decizionale în cadrul celor două entități are drept consecință negativă ineficiența sistemului de termoficare, printre aspectele tehnico-economice generatoare putând enumera:

- imposibilitatea realizării investițiilor în mod unitar asupra întregului sistem (instalații de producere - transport - distribuție), astfel încât acestea să conducă la creșterea eficienței energetice și economice;

- disfuncționalitatea serviciului de producere a energiei termice de către S.C. ELECTROCENTRALE BUCUREȘTI S.A. ceea ce atrage o majorare nejustificată a prețului de achiziție al energiei termice;

- imposibilitatea adoptării unor soluții unitare la nivelul celor două entități în ceea ce privește influențarea prețului gigacaloriei aplicat la nivel local.

Toate aceste elemente succint prezentate conduc la o majorare nejustificată a prețului gigacaloriei ce produce un puternic impact social la nivel local.

Pornind de la acest aspect, Consiliul Local Constanta întrunit în ședința publică, a adoptat hotărârea nr.350/17.12.2012 prin care a aprobat intenția de preluare de către Consiliul Local al Municipiului Constanta a CET Palas-ce aparține SC Electrocentrale București S.A - Sucursala Electrocentrale Constanta.

Având în vedere complexitatea acestei proceduri, fiind incidente prevederile art. 7 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, considerăm că se impune demararea unei proceduri de achiziție publică, în vederea contractării de servicii de asistență și reprezentare juridică în legatura cu organizarea, functionarea, restructurarea si integrarea serviciului public de termoficare in municipiul Constanta.

În acest sens, serviciile de asistență și reprezentare juridică aferente proiectului presupun - în linii generale, dar fără a se limita la acestea următoarele activități:

- servicii de reprezentare juridică a municipiului Constanta în legatura cu dosarele aflate în prezent sau care se vor afla pe rolul instanțelor judecătorești în legatură cu organizarea, functionarea, restructurarea si integrarea serviciului public de termoficare in municipiul Constanta
- promovarea unor noi acțiuni și/sau demersuri în fața instanțelor de judecată și/sau autorităților publice în legătura cu preluarea acțiunilor deținute de statul român la Electrocentrale Constanta SA, la cererea autoritatii locale sau la propunerea societatii de avocati dar numai cu acordul autorității locale;

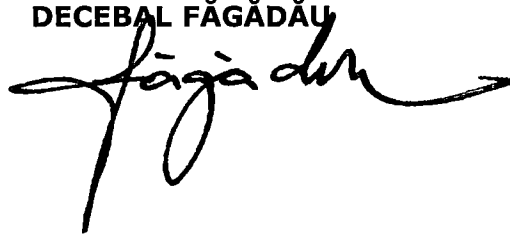
De asemenea, serviciile de asistență și reprezentare juridică, vor consta și în reprezentarea autorității contractante în fața oricăror autorități publice și a oricăror instanțe de judecată, prestându-se prin întocmirea tuturor actelor de procedură necesare, îndeplinirea oricăror formalități, și/sau operațiuni necesare ocrotirii și apărării intereselor autorității contractante, fie că privesc organizarea, funcționarea, controlul, jurisdicția și sancționarea sa. În îndeplinirea acestui serviciu, societatea de avocati declarată câștigătoare va depune toate diligențele pentru asigurarea unui nivel calitativ al serviciilor corespunzător principiilor deontologiei profesionale și rezultatului urmărit de autoritatea contractantă, cu respectarea procedurilor legale și a normelor juridice în vigoare.

Prin intrarea în vigoare a OUG nr.26/2012, se prevede interdicția de a mai achiziționa servicii de asistență/reprezentare juridică, cât timp acestea se pot asigura de către personalul de specialitate angajat în instituția publică respectivă. Prin excepție însă, în cazuri temeinic justificate aceste servicii pot fi achiziționate cu aprobarea consilierilor locali, cum apreciem că se justifică și în cazul de față.

Prin urmare, având în vedere raportul invers proporțional existent între volumul și complexitatea activității desfășurate în cadrul Serviciului Juridic, considerăm că există un caz temeinic justificat în vederea demarării procedurii pentru achiziția serviciilor de asistență și reprezentare juridică în legătură cu organizarea, funcționarea, restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare în municipiul Constanța.

În conformitate cu dispozițiile art.45 alin. (6) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inițiez proiectul de hotărâre privind achiziția serviciilor de asistență și reprezentare juridică în legătură cu organizarea, funcționarea, restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare în municipiul Constanța.

**PRIMAR,
DECEBAL FĂGĂDĂU**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Făgădău', written in a cursive style. The signature is positioned below the printed name 'DECEBAL FĂGĂDĂU'.



REFERAT

privind propunerea spre aprobarea Consiliului Local a hotărârii privind achiziția serviciilor de asistență și reprezentare juridică referitoare la organizarea, functionarea, restructurarea si integrarea serviciului public de termoficare in municipiul Constanta

Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat (SACET) face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea activităților privind producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice, desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea acestora, în scopul asigurării energiei termice necesare încălzirii și preparării apei calde de consum pentru populație, instituții publice, obiective social-culturale și operatori economici.

Astfel, prin HCL nr. 74/31.03.2011 s-a aprobat infiintarea SACET si Regulamentul de functionarea al acestui serviciu.

Totodata, prin HCL 227/23.09.2011 s-a aprobat infiintarea SC RADET CONSTANTA SA prin reorganizarea partiala a R.A.D.E.T. Constanta.

Varianta de gestiune a acestui serviciu trebuie sa asigure prestarea serviciului public de alimentare cu energie termica in sistem centralizat din Municipiul Constanta in conditii de calitate si suportabilitate pentru populatie, in paralel cu eficientizarea acestuia, din perspectiva micșorarii pe viitor a efortului financiar al autoritatii locale, in conditiile existentei unui tarif care, impreuna cu un pachet de masuri de protectie sociala, sa determine un tarif suportabil pentru populatie.

Prin adresa nr.139638/19.11.2012 RADET Constanta ne-a semnalat o serie de disfuncționalități ale sistemului de alimentare cu energie termică din Municipiul Constanta, generate de faptul că nu există o coerență administrativă la nivel decizional în sensul că la ora actuală serviciul de alimentare cu energie termică se realizează atât prin RADET Constanta-aflată în subordinea Municipiului Constanta (entitate care produce prin surse proprii și distribuie agentul termic către consumatorii finali) cât și prin S.C. ELECTROCENTRALE BUCUREȘTI S.A. prin Sucursala Constanta-aflată în portofoliul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri (entitate care realizează producerea energiei termice și transportul acesteia către punctele termice).

Lipsa unei unități decizionale în cadrul celor doua entități are drept consecință negativă ineficiența sistemului de termoficare, printre aspectele tehnico-economice generatoare putând enumera:

- imposibilitatea realizării investițiilor în mod unitar asupra întregului sistem (instalații de producere – transport - distribuție), astfel încât acestea să conducă la creșterea eficienței energetice și economice;

- disfuncționalitatea serviciului de producere a energiei termice de către S.C. ELECTROCENTRALE BUCUREȘTI S.A. ceea ce atrage o majorare nejustificată a prețului de achiziție al energiei termice;

- imposibilitatea adoptării unor soluții unitare la nivelul celor două entități în ceea ce privește influențarea prețului gigacaloriei aplicat la nivel local.

Toate aceste elemente succint prezentate conduc la o majorare nejustificată a prețului gigacaloriei ce produce un puternic impact social la nivel local.

Având în vedere complexitatea acestei proceduri, fiind incidente prevederile art. 7 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, consideram ca se impune demararea unei proceduri de achiziție publică, în vederea contractării de servicii de asistență și reprezentare juridică în legătură cu organizarea, funcționarea, restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare în Municipiul Constanța.

În acest sens, serviciile de asistență și reprezentare juridică aferente proiectului presupun - în linii generale, dar fără a se limita la acestea următoarele activități:

- servicii de reprezentare juridică a Municipiului Constanța în legătura cu dosarele aflate în prezent sau care se vor afla pe rolul instanțelor judecătorești în legătură cu organizarea, funcționarea, restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare în municipiul Constanța

- promovarea unor noi acțiuni și/sau demersuri în fața instanțelor de judecată și/sau autorităților publice în legătura cu preluarea acțiunilor deținute de statul român la SC ELECTROCENTRALE SA, la cererea noastră sau la propunerea consultantului dar numai cu acordul autorității locale;

De asemenea, serviciile de asistență și reprezentare reprezentare, vor consta și în reprezentarea autorității contractante în fața oricăror autorități publice și a oricăror instanțe de judecată, prestându-se prin întocmirea tuturor actelor de procedură necesare, îndeplinirea oricăror formalități, și/sau operațiuni necesare ocrotirii și apărării intereselor autorității contractante, fie că privesc organizarea, funcționarea, controlul, jurisdicția și sancționarea sa. În îndeplinirea acestui serviciu, Consultantul va depune toate diligențele pentru asigurarea unui nivel calitativ al serviciilor corespunzător principiilor deontologiei profesionale și rezultatului urmărit de autoritatea contractantă, cu respectarea procedurilor legale și a normelor juridice în vigoare.

Prin intrarea în vigoare a OUG nr.26/2012, se prevede interdicția de a mai achiziționa servicii de asistență/reprezentare juridică, cât timp acestea se pot asigura de către personalul de specialitate angajat în instituția publică respectivă. Prin excepție însă, în cazuri temeinic justificate aceste servicii pot fi achiziționate cu aprobarea consilierilor locali, cum apreciem că se justifică și în cazul de față.

Prin urmare, având în vedere raportul invers proporțional existent între volumul și complexitatea activității desfășurate în cadrul Serviciului Juridic, considerăm că există un caz temeinic justificat în vederea demarării procedurii pentru achiziția serviciilor de asistență și reprezentare juridică în legătură cu organizarea, funcționarea, restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare în municipiul Constanța

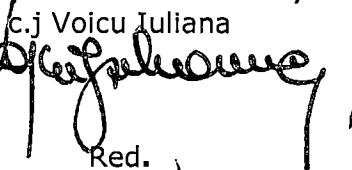
În concluzie, având în vedere situația prezentată, vă supunem spre competență apreciere oportunitatea aprobării hotărârii în vederea demarării procedurii pentru achiziția serviciilor de asistență și reprezentare juridică în

legatura cu organizarea, functionarea, restructurarea si integrarea serviciului public de termoficare in Municipiul Constanta

În conformitate cu dispozițiile art.44 alin. (1) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările si completările ulterioare, propunem spre dezbateri proiectul de hotărâre privind achizitia serviciilor de asistență si reprezentare juridică în legatura cu organizarea, functionarea, restructurarea si integrarea serviciului public de termoficare in Municipiul Constanta.

Director Exec. Adj. D.A.P.L.,
c.j. Dinescu Fulvia

SEF SERVICIU JURIDIC,
c.j Voicu Iuliana



Red.
c.j. Guci Maria





ROMANIA
JUDETUL CONSTANTA
MUNICIPIUL CONSTANTA
CONSILIUL LOCAL
COMISIA NR. 5 – PENTRU ADMINISTRATIE PUBLICĂ,
JURIDICĂ, APĂRAREA ORDINII PUBLICE, RESPECTAREA
DREPTURILOR ȘI LIBERTĂȚILOR CETĂȚEANULUI

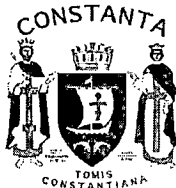
RAPORT

Având în vedere expunerea de motive prezentată în susținere de domnul Primar – Decebal Fagadau;

Analizând proiectul de hotărâre privind achiziția serviciilor de asistență și reprezentare juridică în legatura cu organizarea, functionarea, restructurarea și integrarea serviciului public de termoficare în municipiul Constanta;

În conformitate cu prevederile art. 44 alin. 1 din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Comisia 1, întrunită în ședința din data de 14.11.2016, avizează FAVORABIL / ~~NEFAVORABIL~~ proiectul de hotărâre prezentat.

**PREȘEDINTE COMISIE,
ARGHIRESCU ADRIANA**



ROMANIA
JUDETUL CONSTANTA
MUNICIPIUL CONSTANTA
CONSILIUL LOCAL

COMISIA NR. 1 de studii, prognoze economico-sociale, buget finanțe
și administrarea domeniului public și privat al municipiului Constanța

RAPORT

Având în vedere expunerea de motive prezentată în susținere de
domnul Primar – Decebal Fagadau;

Analizând proiectul de hotărâre privind achiziția serviciilor de asistență și
reprezentare juridică în legatură cu organizarea, functionarea, restructurarea și
integrarea serviciului public de termoficare în municipiul Constanta;

În conformitate cu prevederile art. 44 alin. 1 din Legea nr.
215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și
completările ulterioare, Comisia 1, întrunită în ședința din data de
14.11.2016, avizează FAVORABIL / NEFAVORABIL proiectul de hotărâre
prezentat.

PREȘEDINTE COMISIE,

MIRCEA DOBRE